

**Forslag
til**

Lov om ændring af lov om afgift af spildevand, lov om afgift af ledningsført vand og lov om miljøbeskyttelse
(Indførelse af afgift på udledninger af urensset spildevand fra overløb, afskaffelse af fradrag for forsinkelsesbassiner, nedsættelse af afgiften for ledningsført vand og bemyndigelse til fastsættelse af indberetningspligt til og regler om måling og opgørelse af spildevand)

Skatteministeriet

§ 1

I lov om afgift af spildevand, jf. lovbekendtgørelse nr. 352 af 1. april 2025, foretages følgende ændringer:

1. Overskriften før § 5 affattes således:

»Afgiftsperiode«.

2. I § 5 indsættes »efter kvartalet«: », jf. dog stk. 2«, og som *stk. 2* indsættes:

»Stk. 2. Ved betaling af afgift for spildevand, der udledes fra overløbsbygværker, er afgiftsperioden kalenderåret.«

3. Før § 6 indsættes:

»Opgørelse af den afgiftspligtige mængde ved anden udledning end udledning fra overløbsbygværker«.

4. § 7, *stk. 7* og 8, ophæves, og i stedet indsættes:

»Stk. 7. § 7 finder ikke anvendelse for opgørelse af udledning fra overløbsbygværker.«

Stk. 9 og 10 bliver herefter *stk. 8* og 9.

5. I § 8 indsættes som *stk. 6*:

»Stk. 6. § 8 finder ikke anvendelse ved betaling for udledning fra overløbsbygværker.«

6. Efter § 8 indsættes:

»Opgørelse af den afgiftspligtige mængde ved udledning fra overløbsbygværker«

§ 8 a. For spildevand, der udledes fra overløbsbygværker, betales afgift efter *stk. 2-4*.

UDKAST

Stk. 2. Spildevandsudledere, der opgør den afgiftspligtige mængde efter måling af de afgiftspligtige stoffer, betaler afgift efter de i § 3 nævnte satser. Den afgiftspligtige mængde beregnes efter § 6.

Stk. 3. Spildevandsudledere, der alene foretager målinger af vandmængden af udledningen fra overløb, betaler afgift efter følgende standardsatser:

1) 1,63 kr./m³ vand fra overløbsbygværker i kloaknettet.

2) 4,60 kr./m³ vand fra overløbsbygværker på renseanlæg.

Stk. 4. Spildevandsudledere, der hverken foretager måling af koncentrationen eller af vandmængden, der udledes fra overløb, betaler afgift efter følgende standardsatser:

1) 1,96 kr./m³ vand fra overløbsbygværker i kloaknettet.

2) 5,52 kr./m³ vand fra overløbsbygværker på renseanlæg.

Stk. 5. Måling og opgørelse af totalnitrogen, totalfosfor og BI₅ (modificeret) samt vandmængder til brug for beregning efter stk. 2-4 foretages i henhold til de til enhver tid gældende regler for måling og opgørelse som fastsat af miljøministeren i medfør af miljøbeskyttelseslovens § 32 a.

Stk. 6. De registrerede spildevandsudledere meddeler told- og skatteforvaltningen den af de stk. 2-4 valgte opgørelsesmetoder for 1 år ad gangen. Metoden meddeles for det enkelte overløbsbygværk. Ændring af metode skal angives forud for året, som ændringen skal finde anvendelse for. Told- og skatteforvaltningen kan fastsætte nærmere krav til, hvordan valg af metode meddeles.«

7. I § 9, *stk. 2*, udgår »spildevand, der udledes fra overløbsbygværker,«.

8. I § 14, *stk. 1, 1. pkt.*, udgår »på et kvartal«.

9. I § 14, *stk. 1*, ophæves *2. pkt.*, og i stedet indsættes:

» Angivelsen og betalingen sker efter reglerne i opkrævningslovens §§ 2-8, jf. dog 3. pkt. Ved betaling af afgift for spildevand, der udledes fra overløbsbygværker, skal angivelserne som nævnt i 1. pkt. indgives til told- og skatteforvaltningen senest den 15. marts i året efter udløbet af afregningsperioden.«

§ 2

I lov om afgift af ledningsført vand, jf. lovbekendtgørelse nr. 353 af 1. april 2025, foretages følgende ændring:

1. I § 3 ændres »6 kr. og 37 øre« til: »5 kr. og 97 øre«.

Miljø- og ligestillingsministeriet

§ 3

I lov om miljøbeskyttelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 1093 af 11. november 2024, som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 1468 af 10. december 2024 og senest ved § 1 i lov nr. 743 af 20. juni 2025, foretages følgende ændring:

1. I § 32 a indsættes som *stk. 5*:

UDKAST

»Stk. 5. Miljøministeren kan fastsætte regler om, hvordan den, der er ansvarlig for udledningen af spildevand, herunder et spildevandsforsynings-selskab som nævnt i stk. 1, skal måle og opgøre mængden af udledning af spildevand. Ministeren kan endvidere fastsætte regler om, at den, der er ansvarlig for udledningen af spildevand, herunder et spildevandsforsyningsselskab som nævnt i stk. 1, skal indberette oplysninger om målemetode og udledning af spildevand til tilsynsmyndigheden.«

2. I § 110, stk. 3, 1. pkt., ændres »§ 32 a, stk. 2 og 3« til: »§ 32 a, stk. 2, 3 og 5«.

§ 4

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. juli 2026, jf. dog stk. 2 og 3.

Stk. 2. § 1 træder i kraft den 1. januar 2027.

Stk. 3. § 2 træder i kraft den 1. januar 2029.

UDKAST

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse	
1.	Indledning
2.	Lovforslagets hovedpunkter
2.1.	Indførelse af afgift på udledninger af urensset spildevand fra overløb
2.1.1.	Gældende ret
2.1.2.	Skatteministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
2.2.	Nedsættelse af afgiften for ledningsført vand
2.2.1.	Gældende ret
2.2.2.	Skatteministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
2.3.	Bemyndigelse til fastsættelse af indberetningspligt til og regler om måling og opgørelse af spildevand
2.3.1.	Gældende ret
2.3.2.	Miljø- og Ligestillingsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
3.	Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige
4.	Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
5.	Administrative konsekvenser for borgerne
6.	Klimamæssige konsekvenser
7.	Miljø- og naturmæssige konsekvenser
8.	Forholdet til EU-retten
9.	Hørte myndigheder og organisationer m.v.
10.	Sammenfattende skema

1. Indledning

Med lovforslaget udmøntes beslutningspapir vedr. afgift på urensset spildevand fra overløb samt udskydelse af afgift på udbragt landbrugskalk af 17. december 2025, som der er enighed om i aftalekredsen bag Aftale om Implementering af et Grønt Danmark, indgået den 18. november 2024 mellem regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti og Radikale Venstre.

Indførelse af en afgift på udledning af urensset spildevand fra overløb fra 2027 skal sikre en ensartet afgiftsregulering på spildevandsområdet og understøtte den nationale kvælstofindsats. Forslaget vil styrke incitamentet til at begrænse udledningen af urensset spildevand i forbindelse med overløb, så omfanget af overløb nedbringes.

Samtidig foreslås det at afskaffe det nuværende fradrag i spildevandsafgiften for spildevandsudledere med forsinkelsesbassiner. Fradraget i den nuværende spildevandsafgift giver i dag en tilskyndelse til at etablere forsinkelsesbassiner og derved indirekte til at mindske udledningen af urensset spildevand ved overløb. Indførelse af en afgift på urensset spildevand ved overløb vil give en direkte tilskyndelse til at reducere udledningen heraf i form af en reduceret afgiftsbetaling, uanset om dette sker gennem forsinkelsesbassiner eller på anden vis. Det foreslås desuden at lempe afgiften på ledningsført vand fra 2029 svarende til det forventede provenu fra afgiften på overløb og at afskaffe fradraget for forsinkelsesbassiner.

Det foreslås endelig at bemyndige miljøministeren til at fastsætte regler om måling, opgørelse og indberetning af spildevandsudledninger til det fælles system PunktUdLedningsSystem (PULS) efter ensartede krav.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Indførelse af afgift på udledninger af urensset spildevand fra overløb

2.1.1. Gældende ret

Det fremgår af § 1, stk. 1, 1. pkt., i lov om afgift af spildevand (herefter spildevandsafgiftsloven), at der efter bestemmelserne i loven betales en afgift til statskassen af spildevand, der udledes til søer, vandløb eller havet. Det fremgår af § 1, stk. 1, 2. pkt., at der desuden betales afgift af spildevand, der nedsives eller udledes på marker og lignende med henblik på nedsivning. Det fremgår af § 1, stk. 2, at spildevand, der udspreddes på marker med andre formål end nedsivning, ikke er afgiftspligtigt.

Det følger af spildevandsafgiftslovens § 2, stk. 1, at afgiften betales af spildevandsanlæg, hvortil der er tilsluttet mere end en ejendom. Det fremgår af forarbejderne til § 2, at der ved spildevandsanlæg forstås både renseanlæg og kloaknet, jf. Folketingstidende 1995-96, tillæg A side 4957 og 4967. Det fremgår desuden, at ejere af ejendomme, der er tilknyttet fælles renseanlæg, ikke direkte skal indbetale afgiften, men at det forudsættes, at afgiften overvæltes til de tilknyttede ejendomme.

Det fremgår af § 2, stk. 3, at udledning til samletank, der tømmes i de i stk. 1 nævnte spildevandsanlæg, ligestilles med tilslutning til disse anlæg.

UDKAST

Det fremgår af § 2, stk. 2, at afgiften desuden betales af ejeren af en ejendom med afløb, der udleder spildevand uden om de i stk. 1 nævnte spildevandsanlæg. Dette omfatter f.eks. ejendomme i spredt bebyggelse, fritidshuse og industrivirksomheder med egen udledning.

Spildevand omfatter alt vand, der udledes fra bl.a. beboelse, erhverv, offentlige arealer m.v. Spildevand indeholder forskellige næringsstoffer som totalnitrogen (kvælstof), totalfosfor (fosfor) og BI₅ (modificeret) (organisk stof), der i større mængder har skadelig virkning på vandmiljøet. Spildevandet føres som hovedregel igennem et af Danmarks knapt 500 spildevandsanlæg, hvor størstedelen af de uønskede stoffer fjernes fra spildevandet, inden det udledes til vandmiljøet.

Desuden udledes en vis mængde spildevand af enkeltudledere, dvs. ejere af ejendomme med afløb, der udleder spildevand uden om spildevandsanlæg, hvortil der er tilsluttet mere end en ejendom. Enkeltudledere omfatter primært spredt bebyggelse uden for byerne, fritidshuse samt visse industrivirksomheder med egen udledning.

Afgiften udgør 33,39 kr. pr. kg for totalnitrogen i spildevandet, 183,64 kr. pr. kg for totalfosfor i spildevandet og 18,36 kr. pr. kg for organisk materiale opgjort som biologisk iltforbrug efter 5 dage (BI₅ (modificeret)) i spildevandet, jf. spildevandsafgiftslovens § 3.

Det fremgår af § 4, stk. 1, at spildevandsanlæg, der skal betale afgift efter § 2, stk. 1, skal anmeldes til Skatteforvaltningen. Det fremgår af § 4, stk. 2, at den, der er omfattet af § 2, stk. 2, og som betaler afgift på grundlag af det faktisk målte kubikmeter udledt vand eller efter den faktisk målte koncentration af totalnitrogen, totalfosfor og BI₅ (modificeret) skal anmelde sig til registrering hos Skatteforvaltningen. Det fremgår af stk. 3, at den, der betaler afgift efter en til Skatteforvaltningen anmeldt koncentration, jf. § 8, stk. 5, eller § 10, stk. 3, skal anmelde sig til registrering hos Skatteforvaltningen.

Det fremgår af § 5, at for registrerede spildevandsudledere er afgiftsperioden kvartalet.

Det fremgår af § 6, at den afgiftspligtige mængde beregnes som udledningen af vand i afgiftsperioden ganget med koncentrationen af de enkelte stoffer i udledningen.

Det fremgår af § 7, stk. 1, 1. pkt., at for anlæg med en godkendt kapacitet på 2.000 personækvivalenter (PE) eller derover opgøres den udledte mængde vand imidlertid efter måler. Den, der er afgiftspligtig efter § 2, stk. 2, opgør den udledte mængde vand efter måler, hvis udledningen overstiger 50.000 m³, jf. § 7, stk. 1, 2. pkt.

Det fremgår af § 7, stk. 2, at spildevandsanlæg, som har mindre end 2.000 PE, kan opgøre den udledte mængde efter måler eller på baggrund af de tilknyttede ejendommers vandforbrug, jf. stk. 3-6.

Det fremgår af § 7, stk. 3, at vandforbruget opgøres efter måler eller som et skønnet forbrug, der dog mindst skal svare til den mængde vand, hvoraf der

UDKAST

betales afgift efter lov om afgift af ledningsført vand (herefter vandafgiftsloven). For ejendomme, der forbruger vand, der ikke er omfattet af lov om afgift af ledningsført vand, opgøres forbruget efter målere, hvis forbruget overstiger 1.000 m³ årligt. For vandforbrug under 1.000 m³ årligt, som ikke er omfattet af vandafgiftsloven, kan vandforbruget opgøres efter måler eller fastsættes til mindst 170 m³ årligt pr. ejendom, dog mindst 170 m³ pr. helårsboligenhed og mindst 70 m³ pr. boligenhed, der ikke er helårsbolig. For erhvervsejendomme kan der foretages fradrag for vand, der medgår i produktionen eller af anden grund ikke afledes til det pågældende spildevandsanlæg. Fradraget kan foretages i samme omfang, som der ikke opkræves bidrag til driften af spildevandsanlægget af den pågældende mængde. Ejere af erhvervsejendomme, der betaler afgift efter § 2, stk. 2, kan kun foretage fradrag for den del, der overstiger 1.000 m³.

Det fremgår af § 7, stk. 4, at spildevandsudledere, der ikke opkræver årlige driftsbidrag efter tilknyttede ejendommers vandforbrug, kan fastsætte vandforbruget til 170 m³ pr. ejendom, dog mindst 170 m³ pr. helårsbolig og mindst 70 m³ pr. boligenhed, der ikke er helårsbolig. Det er en forudsætning, at mindre end halvdelen af den enkelte ejendoms vandforbrug udledes som afgiftspligtigt spildevand og ikke overstiger 1.000 m³.

Det fremgår af § 7, stk. 5, at for ejendomme, hvor der kun afledes spildevand fra boligenheder, fastsættes vandforbruget uanset bestemmelserne i stk. 4 efter måler eller som et skønnet forbrug, der mindst svarer til den mængde vand, hvoraf der for boligenheden betales vandafgift efter lov om afgift af ledningsført vand.

Det fremgår af § 7, stk. 6, at for spildevandsudledere med mere end 10 tilknyttede ejendomme, som opgør den udledte mængde på baggrund af de tilknyttede ejendommers vandforbrug, tillægges 50 pct. til den opgjorte mængde.

Det fremgår af § 7, stk. 7, at spildevandsanlæg omfattet af § 2, stk. 1, som betaler afgift af den målte udledning, og som indeholder fælles kloaknet, kan fratrække en mængde svarende til 2,5 gange bassinvolumen i det fælleskloakerede net pr. afgiftsperiode. Er der flere afgiftspligtige udledninger eller udledninger til andre registrerede spildevandsudledere, fordeles fradraget efter de udledte mængder.

Det fremgår af § 7, stk. 8, at såfremt fradraget efter stk. 7 overstiger den målte udledning, overføres uudnyttet fradrag til den næste afgiftsperiode.

Det fremgår af § 7, stk. 9, at for ejendomme med samletank for toiletvand anses 25 pct. af vandforbruget for tilledt samletanken.

Det fremgår af § 7, stk. 10, at almene vandforsyninger efter anmodning fra de kommunale myndigheder eller fra den, som på vegne af de kommunale myndigheder varetager opgaven med opkrævning af afgifter efter denne lov, mindst en gang årligt skal afgive oplysninger om fordelingen af den mængde vand, hvoraf der betales afgift efter lov om afgift af ledningsført vand, på de enkelte ejendomme.

UDKAST

Det fremgår af § 8, stk. 1, 1. pkt., at spildevandsanlæg, hvor husholdnings-spildevand udgør mindst 15 pct. af tilledningen af spildevand, opgør koncentrationen i det udledte vand efter måling eller betaler efter de i stk. 2 nævnte standarder. Standardafgiftssatserne i stk. 2 er afhængige af, om der er opnået kommunal tilladelse til nedsivning, hvilken rensemetode der er benyttet samt omfanget af benyttede rensemetoder.

Det fremgår af § 8, stk. 3, 1. pkt., at spildevandsanlæg, hvor husholdnings-spildevand udgør mindre end 15 pct. af tilledningen af spildevand, opgør koncentrationen i det udledte vand efter måling. Spildevandsanlæg, der udleder mindre end 50.000 m³ pr. år, kan dog vælge at betale en afgift på 6,34 kr. pr. kubikmeter, jf. § 8, stk. 3, 2. pkt. For anlæg med tilladelse til nedsivning kan der dog betales 0,83 kr. pr. kubikmeter, jf. § 8, stk. 3, 3. pkt.

Det fremgår af § 8, stk. 4, at ved betaling efter standarder, jf. stk. 2, ligestilles rodzoneanlæg og biologiske sandfiltre med anlæg, der både har mekanisk og biologisk rensning. Efterbehandling med ophold i lagune ligestilles med filtrering. Udsprøjtning med kommunal tilladelse ligestilles med nedsivning.

Det fremgår af § 8, stk. 5, at den, der betaler afgift efter § 2, kan vælge at opgøre koncentrationen af forurenende stoffer som den maksimale koncentration, der forekommer i udledningen. Den maksimale koncentration skal anmeldes til Skatteforvaltningen.

Det fremgår af § 9, stk. 2, at fritaget for afgift er vand, der udledes fra de dele af flerstrengede spildevandsanlæg, der primært er indrettet til bortledning af overfladevand (separatsystemer), spildevand, der udledes fra overløbsbygværker, samt direkte udledninger i forbindelse med afværgeboringer og grundvandssænkninger og andre selvstændige udledninger af grund- eller overfladevand, hvor mængden af afgiftspligtige stoffer ikke er større i udledningen end ved tilførslen fra den pågældende vandforsyning, når vandet bortledes uden om de i § 2, stk. 1, nævnte anlæg.

Spildevand, der udledes fra overløbsbygværker, er i dag således fritaget for afgift.

Det fremgår af § 14, stk. 1, 1. pkt., at registrerede spildevandsudledere efter udløbet af hver afgiftsperiode på et kvartal skal angive størrelsen af de afgiftspligtige udledninger, der har fundet sted i periodens løb, og indbetale afgiften til Skatteforvaltningen. Angivelse og betaling sker efter reglerne i opkrævningslovens §§ 2-8, jf. § 14, stk. 1, 2. pkt.

2.1.2. Skatteministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
Når der falder store regnmængder over kort tid, kan kapaciteten i fælleskloakerede kloaksystemer og på renseanlæg blive overskredet. For at håndtere sådanne situationer er der etableret såkaldte overløbsbygværker, hvor overskydende vand ledes uden om systemet og udledes ved overløb. I disse tilfælde udledes en del af det blandede spildevand og regnvand direkte til vandløb eller havet. Overløbsbygværker er registreret i PULS, hvortil udledningerne indberettes.

UDKAST

Overløb kan ske både fra kloaksystemer og fra renseanlæg. Overløbsbygværker internt på renseanlæg kaldes for bypass. Renseanlæg består af flere rensetrin med begrænset kapacitet. Under kraftigt regnvejr vil der være store mængder regnvand i kloaknettet og risiko for, at renseanlæggenes kapacitet overskrides. Hvis kapaciteten i et rensetrin overskrides, vil de efterfølgende rensetrin blive forbigået, og spildevandet udledes direkte til vandmiljøet. Afhængigt af, hvilket rensetrin overløbet kommer fra, kan det udledte vand have gennemgået en vis rensning.

Overløb fra renseanlæg indeholder typisk en større andel urensset spildevand og er derfor som udgangspunkt mere forurenet end overløb fra kloaksystemer, hvor vandet i højere grad består af regnvand. Indholdet af næringsstoffer og organisk stof i urensset spildevand er væsentligt højere end i renset spildevand. Størstedelen af de samlede årlige overløbsmængder stammer fra overløbsbygværker i kloaksystemerne, mens en mindre del stammer fra overløbsbygværker fra renseanlæg. Til gengæld indeholder en gennemsnitlig kubikmeter overløb fra renseanlæg væsentligt mere kvælstof, fosfor og organisk stof og er dermed mere forurenet.

Det foreslås at indføre en afgift på udledninger af urensset spildevand fra overløb. Ved udledninger af urensset spildevand fra overløb forstås i afgiftsmæssig sammenhæng udledninger af spildevand fra overløbsbygværker.

Den foreslåede afgift på spildevand, der udledes fra overløbsbygværker, vil omfatte alle udledninger af spildevand fra overløbsbygværker uanset årsagen. Det er således uden betydning, om det er en planlagt udledning som led i vedligeholdelse eller er et uheld, eller om udledningen er nedbørsbetinget. Afgiften omfatter alle udledninger fra overløbsbygværker. Enkeltudledere, som er omfattet af spildevandsafgiftslovens § 2, stk. 2, vil således også skulle betale afgiften, i det omfang de udleder spildevand fra overløbsbygværker. Da enkeltudledere kun i begrænset omfang har overløbsbygværker, vil det dog langt overvejende være spildevandsselskaberne, som forventes at skulle betale afgiften.

Det foreslås, at registrerede spildevandsudledere kan vælge mellem tre metoder til opgørelse af afgiftsgrundlaget for udledninger fra overløb:

- a) måling af stofmængde af udledt kvælstof, fosfor og organisk stof,
- b) måling alene af den udledte vandmængde fra overløbet eller
- c) skematisk opgørelse af vandmængden ved modelberegning.

Ved anvendelse af metode a) foreslås det, at afgiften beregnes efter de samme satser, der gælder efter spildevandsafgiftslovens § 3. Der betales således som udgangspunkt det samme pr. udledt stofmængde (kg kvælstof, fosfor og organisk stof) for spildevand fra overløb som for spildevand, der er omfattet af den gældende spildevandsafgift. Måling af udledt stofmængde vil ske ved en kombination af måling af koncentrationen af kvælstof, fosfor og organisk stof og måling af den udledte vandmængde fra overløb.

For spildevandsudledere, der opgør afgiften efter metode b) eller c), foreslås afgiften i stedet beregnet efter standardsatser pr. kubikmeter udledt overløbsvand. Ved fastsættelsen af standardsatserne er der taget højde for, at

UDKAST

overløbsvand typisk indeholder højere stofmængder end rensset spildevand, samt at udledninger fra overløbsbygværker på renseanlæg normalt har et højere indhold af afgiftspligtige stoffer end overløb i kloaknettet.

For spildevandsudledere, der måler vandmængden af udledningen fra overløbsbygværker (metode b), foreslås følgende standardsatser:

- 1) 1,63 kr./m³ vand fra overløbsbygværker i kloaknettet.
- 2) 4,60 kr./m³ vand fra overløbsbygværker på renseanlæg.

For spildevandsudledere, der hverken måler koncentrationen af afgiftspligtige stoffer eller den udledte vandmængde, men opgør vandmængden ved modelberegning (metode c), foreslås følgende standardsatser:

- 1) 1,96 kr./m³ vand fra overløbsbygværker i kloaknettet.
- 2) 5,52 kr./m³ vand fra overløbsbygværker på renseanlæg.

De foreslåede standardsatser er fastsat på baggrund af det typiske indhold af kvælstof, fosfor og organisk stof i udledningerne fra de to typer overløbsbygværker. Herudover er der indregnet et usikkerhedstillæg på 25 pct., når afgiften opgøres på grundlag af målt vandmængde (metode b), og på 50 pct., når vandmængden opgøres ved modelberegning (metode c). Usikkerhedstillæggene skal give incitament til i højere grad at foretage direkte måling af de afgiftspligtige stoffer (metode a).

Det foreslås, at måling og opgørelse af totalnitrogen, totalfosfor og BI₅ (modificeret) samt vandmængder til brug for opgørelser efter metode a-c skal ske i overensstemmelse med de til enhver tid gældende regler fastsat af miljøministeren i medfør af miljøbeskyttelsesloven. Udledninger fra overløbsbygværker indberettes allerede i dag til PULS-databasen, og afgiftsgrundlaget vil derfor skulle opgøres på baggrund af de metoder og modeller, der i dag fremgår af vejledningen datateknisk Anvisning for Regnbetingede Udløb (RBU). Det er forudsat, at disse metoder og modeller fremover skal reguleres ved bekendtgørelse udstedt af miljøministeren, jf. dette lovforslags § 3.

Det vil således være de samme opgørelser af udledninger fra overløbsbygværker, som spildevandsudlederne indberetter til PULS-databasen, som skal anvendes ved angivelse af afgift. Skatteforvaltningen vil kunne foretage kontrol ved opslag i PULS-databasen.

Det foreslås, at afgiftsperioden fastsættes til kalenderåret. Dette begrundes med, at flere af de anvendte opgørelsesmodeller tager udgangspunkt i årlige nedbørsmængder m.v.

Det foreslås desuden, at spildevandsselskaberne skal vælge opgørelsesmetode for et år ad gangen, og at metoden ikke kan ændres i løbet af året, men først for det efterfølgende kalenderår. Herved sikres, at valget af metode foretages uafhængigt af konkrete overløbshændelser, og at der ikke er mulighed for spekulation i metodevalget. Skatteforvaltningen foreslås bemyndiget til at fastsætte nærmere krav til meddelelse af valg af metode.

Det foreslås, at valget af opgørelsesmetode kan foretages særskilt for hvert enkelt overløbsbygværk. Dette begrundes med, at krav om måling af afgiftspligtige stoffer og vandmængder ved visse overløbsbygværker kan være forbundet med uforholdsmæssigt høje omkostninger i forhold til den beregnede afgift.

Endelig foreslås det, at angivelse af afgiftspligtige udledninger fra overløbsbygværker skal indgives til Skatteforvaltningen senest den 15. marts i året efter udløbet af afregningsperioden. Fristen er fastsat under hensyn til, at flere af opgørelsesmetoderne baseres på årlige nedbørsmængder, og at sidste rettidige indberetningsfrist til PULS-databasen ligeledes er den 15. marts i året efter det pågældende kalenderår.

2.2. Afskaffelse af fradrag for forsinkelsesbassiner

2.2.1. Gældende ret

Spildevandsanlæg, hvor regnvand ledes i samme kloaksystem som det egentlige spildevand, kan nedbringe de regnvandsbetingede overløb ved at bygge bassiner, der forsinker vandmængden ved kraftige regnskyl.

Det fremgår af spildevandsafgiftslovens § 7, stk. 7, 1. pkt., at spildevandsanlæg omfattet af § 2, stk. 1, som betaler afgift af den målte udledning, og som indeholder fælles kloaknet, kan fratrække en mængde svarende til 2,5 gange bassinvolumen i det fælleskloakerede net pr. afgiftsperiode. Det fremgår af § 7, stk. 7, 2. pkt., at hvis der er flere afgiftspligtige udledninger eller udledninger til andre registrerede spildevandsudledere, fordeles fradraget efter de udledte mængder.

Det fremgår af § 7, stk. 8, at hvis fradraget efter stk. 7 overstiger den målte udledning, overføres uudnyttet fradrag til den næste afgiftsperiode.

3.2.2. Skatteministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
Fradraget i den nuværende spildevandsafgift giver i dag en tilskyndelse til at etablere forsinkelsesbassiner og derved indirekte til at mindske udledningen af urensset spildevand ved overløb. Indførelse af en afgift på urensset spildevand ved overløb vil give en direkte tilskyndelse til at reducere udledningen heraf i form af en reduceret afgiftsbetaling, uanset om dette sker gennem forsinkelsesbassiner eller på anden vis. Dette vurderes at give et mere direkte og målrettet incitament til at reducere overløb.

På den baggrund foreslås det at ophæve spildevandsafgiftslovens § 7, stk. 7 og 8. Det foreslåede vil medføre, at fradraget for forsinkelsesbassiner ophæves.

2.3. Lempelse af afgiften for ledningsført vand

2.3.1. Gældende ret

Det fremgår af vandafgiftslovens § 1, at der efter bestemmelserne i loven betales en afgift til statskassen af ledningsført vand, der forbruges her i landet.

Det fremgår af vandafgiftslovens § 2, stk. 1 og 2, at afgift betales af registrerede virksomheder, og at afgift desuden betales af ejeren af en ejendom,

der forsynes med ledningsført vand, men ikke får leveret vand fra en almen vandforsyning.

Det fremgår af vandafgiftslovens § 3, at afgiften udgør 6,37 kr. pr. m³ vand.

Det fremgår af vandafgiftslovens § 9, stk. 1, at virksomheder, der er registreret efter momsloven, kan få tilbagebetalt afgiften efter vandafgiftsloven af det af virksomheden forbrugte afgiftspligtige vand. Det fremgår af § 9, stk. 2, 1. pkt., at afgiften tilbagebetales efter stk. 1, i samme omfang som virksomheden har fradragsret for indgående merværdiafgift af vand. Tilbagebetaling omfatter dog ikke afgift af ledningsført vand i relation til aktiviteter nævnt i momslovens § 37, stk. 7 og 8, jf. stk. 2, 2. pkt.

2.3.2. Skatteministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Aftalekredsen bag ”Aftale om Implementering af et Grønt Danmark” (regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne) Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance, Konservative og Radikale Venstre) har ved drøftelser den 17. december 2025 besluttet, at merprovenuet som følge af den foreslåede afgift på udledning af urensset spildevand fra overløb og afskaffelsen af fradrag for forsinkelsesbassiner fra 2029 skal modsvares af en tilsvarende lempelse af afgiften på ledningsført vand.

Det foreslås derfor, at afgiften skal udgøre 5,97 kr. pr. m³ vand, hvilket svarer til en lempelse på 40 øre pr. m³ vand.

2.4. Bemyndigelse til fastsættelse af indberetningspligt til og regler om måling og opgørelse af spildevand

2.4.1. Gældende ret

Det fremgår af § 27, stk. 1, i lov om miljøbeskyttelse (miljøbeskyttelsesloven), at stoffer, der kan forurene vandet, ikke må tilføres vandløb, søer eller havet, ligesom sådanne stoffer ikke må oplægges på en måde, der indebærer fare for forurening af vandet. Efter § 27, stk. 1, 2. pkt., kan der dog efter § 28 meddeles tilladelse til, at spildevand tilføres vandløb, søer eller havet. På den baggrund fremgår det af miljøbeskyttelseslovens § 28, stk. 1, at udledning af spildevand til vandløb, søer eller havet som udgangspunkt kræver tilladelse. I forbindelse med meddelelse af udledningstilladelse kan der fastsættes vilkår, herunder vilkår om egenkontrol i form af målinger, prøvetagning og opgørelser.

Det fremgår af miljøbeskyttelseslovens § 7 a, stk. 1, at miljøministeren kan fastsætte regler om den ansvarliges pligt til at gennemføre egenkontrol. Bestemmelsen er en bemyndigelsesbestemmelse og udgør hjemmelsgrundlaget for, at der på bekendtgørelsesniveau kan fastsættes generelle regler om egenkontrol, herunder de regler om egenkontrol, der følger af spildevandsbekendtgørelsen. Egenkontrollvilkår i den enkelte udledningstilladelse fastsættes derimod som led i tilladelsesreguleringen efter miljøbeskyttelsesloven. Det fremgår endvidere af miljøbeskyttelseslovens § 29, at miljøministeren kan fastsætte nærmere regler om bl.a. sagsbehandlingen og om vilkår knyttet til tilladelser efter miljøbeskyttelseslovens § 28 (og påbud efter § 30), herunder om frister.

Egenkontrol er nærmere reguleret i spildevandsbekendtgørelsen. Det fremgår bl.a. af reglerne i bekendtgørelsens kapitel 7, herunder særligt § 26, at der stilles krav om udtagning af egenkontrolprøver m.v. for visse renseanlæg ejet af spildevandsforsyningsselskaber. Det fremgår af § 26, stk. 1, at egenkontrolprøver skal udtages, og målinger gennemføres i overensstemmelse med reglerne om kvalitetskrav til miljømålinger, hvilket fastlægger tekniske standarder for prøvetagning og målemetoder. Spildevandsbekendtgørelsen fastsætter minimumskrav til egenkontrol, herunder om antal egenkontrolprøver og parametre, jf. bl.a. § 26 og bilag 1. Det fremgår af § 26, stk. 4, at vilkår om udtagning, måling og antal af egenkontrolprøver for de i bilag 1 nævnte parametre, der er fastsat i en udledningstilladelse efter § 28 eller i et påbud efter § 30, erstattes af bekendtgørelsens krav, uden at det er nødvendigt at ændre tilladelsen eller påbuddet af den grund. Dette gælder dog ikke, hvis der i tilladelsen eller påbuddet er fastsat skærpede krav, som ønskes opretholdt. Det fremgår af spildevandsbekendtgørelsens § 64, stk. 2, at spildevandsforsyningsselskaber skal indberette godkendte og kontrollede resultater af vilkårs- og bekendtgørelsesfastsatte egenkontrolprøver, herunder analysedata, til PULS-databasen inden for de fastsatte frister og i et format fastsat af tilsynsmyndigheden. Bestemmelsen omfatter både resultater, der følger af vilkår fastsat i den enkelte tilladelse, og resultater, der følger af bekendtgørelsens generelle krav i forbindelse med tilladelser efter miljøbeskyttelseslovens § 28, stk. 1.

Det fremgår af miljøbeskyttelseslovens § 79 b, stk. 1, nr. 13, at der kan fastsættes regler om digital kommunikation og anvendelse af bestemte it-systemer og formater ved bl.a. registrering og indberetning til myndigheder, hvilket understøtter digitale indberetningsløsninger, herunder indberetninger til PULS-databasen.

Spildevandsbekendtgørelsen indeholder endelig en straffebestemmelse, hvorefter der kan straffes med bøde for overtrædelse af nærmere angivne pligter. Det fremgår bl.a., at manglende efterlevelse af egenkontrolpligter efter § 26 kan straffes med bøde.

Det fremgår af miljøbeskyttelseslovens § 72, at myndighederne kan anmode virksomheder og forsyningsselskaber om oplysninger, som har betydning for vurderingen af forurening, herunder for vurdering af afhjælpende eller forebyggende foranstaltninger. Bestemmelsen kan desuden anvendes til at kræve, at den ansvarlige for egen regning foretager eller fremskaffer bl.a. prøvetagning, analyser og målinger. Oplysningsindhentning efter § 72 anvendes i praksis til at indhente supplerende data, som ligger ud over de løbende egenkontrolpligter, der følger af tilladelsesvilkår og bekendtgørelsesfastsatte krav, herunder i relevante tilfælde oplysninger om udledninger, som ikke er omfattet af standardiserede egenkontrollvilkår.

Det fremgår af spildevandsbekendtgørelsens § 64, stk. 1, at spildevandsforsyningsselskaber skal indberette oplysninger til PULS-databasen, når oplysningerne afgives som følge af en anmodning efter miljøbeskyttelseslovens § 72, stk. 1. Indberetning i dette spor er dermed knyttet til myndighedens konkrete anmodning og er i sin karakter anmodningsbaseret, i modsætning til egenkontrollsporet, der i højere grad er forud fastsat gennem generelle krav og/eller konkrete vilkår.

I praksis understøttes indberetning og registrering af visse data endvidere af administrative rammer, herunder samarbejder og aftaler i regi af Danmarks Miljøportal om datasæt og ansvarsfordeling. Sådanne dataansvarsaftaler har imidlertid karakter af administrative aftaler mellem myndigheder og udgør ikke i sig selv et selvstændigt hjemmelsgrundlag for pligter for de regulerede enheder.

2.4.2. Miljø- Ligestillingsministeriet overvejelser og den foreslåede ordning

Miljø- og Ligestillingsministeriet har ved udformningen af lovforslaget lagt vægt på, at der er behov for et mere entydigt og ensartet reguleringsgrundlag for måling, opgørelse og indberetning af oplysninger om spildevandsudledninger, end det der i praksis følger af den nuværende ordning med dels vilkårs- og bekendtgørelsesfastsatte prøvetagninger dels myndighedernes mulighed for at indhente oplysninger efter miljøbeskyttelseslovens § 72. Det gør det mindre velegnet som grundlag for et samlet, nationalt system, hvor alle relevante enheder skal indberette samme datatyper efter ensartede frister og i ensartede formater.

Miljø- og Ligestillingsministeriet har overvejet, om de relevante oplysninger kan indhentes efter reglerne om egenkontrol. Reglerne om egenkontrol er imidlertid i udgangspunktet tæt knyttet til tilladelser og til kontrol af overholdelse af vilkår, navnlig vedrørende udledningskvalitet og analyser. De data, som ønskes i denne sammenhæng – særligt oplysninger om mængder og målemetoder for udledninger, herunder overløb – har karakter af et supplerende datasæt, som ikke nødvendigvis følger af de klassiske egenkontrolvilkår, og hvor det er afgørende, at kravene er bekendtgørelsesfastsatte, så de gælder ensartet for alle relevante enheder og ikke afhænger af den enkelte tilladelse.

Miljø- og Ligestillingsministeriet har lagt til grund, at en væsentlig del af de oplysninger, der forventes omfattet ved en første udmøntning, allerede vil være oplysninger, som de ansvarlige forsyningsselskaber typisk er i besiddelse af som led i deres drift og dokumentation.

Miljø- og Ligestillingsministeriet har endvidere lagt vægt på, at et effektivt indberetningssystem forudsætter et klart grundlag for håndhævelse, herunder mulighed for sanktion ved manglende eller mangelfuld indberetning. Erfaringer med, at dataindsamling og -indberetning tidligere i praksis har været forankret hos kommuner – og delvist understøttet af administrative aftaler – har illustreret udfordringer ved et system, hvor pligter og ansvar ikke er fastsat tilstrækkeligt klart og direkte over for den, der ligger inde med oplysningerne, og hvor håndhævelsesmulighederne ikke er tilstrækkeligt tydelige. Miljø- og Ligestillingsministeriet finder derfor, at pligterne i højere grad bør rettes direkte mod de ansvarlige enheder, og at kravene bør fremgå af et generelt regelsæt, der kan håndhæves efter de almindelige regler.

Miljø- og Ligestillingsministeriet har i den forbindelse også overvejet anvendelsen af miljøbeskyttelseslovens § 72 om anmodning om oplysninger som grundlag for løbende dataindhentning. Selv om § 72 giver adgang til at anmode om relevante oplysninger, er bestemmelsen grundlæggende

anmodningsbaseret og egner sig derfor dårligere til at etablere et fast og tilbagevendende indberetningssystem med ensartede frister, formater og datakvalitetskrav. Det er administrativt tungere at skulle basere løbende dataindsamling på gentagne anmodninger, og et sådant system giver ikke samme forudsigelighed for de regulerede enheder.

Et centralt hensyn i Miljø- og Ligestillingsministeriets overvejelser er endvidere, at de oplysninger, der skal måles, opgøres og indberettes, i denne sammenhæng også skal kunne indgå som et sikkert og forudsigeligt datagrundlag i Skatteministeriets afgiftsregulering, som udgør en del af det samlede lovforslag. Skatteministeriets afgiftssystem forudsætter, at de data, der skal lægges til grund for afgiftsfastsættelsen, er fastsat på et niveau og med en klarhed, der gør dem egnede som objektive grundlag. Miljø- og Ligestillingsministeriet vurderer, at et datagrundlag, der alene baserer sig på individuelle vilkår i tilladelser eller på konkrete § 72-anmodninger, ikke i tilstrækkelig grad sikrer den nødvendige ensartethed, transparens og retssikkerhed, som er påkrævet, når oplysningerne samtidig skal anvendes som grundlag for afgiftsfastsættelse. Der er derfor behov for en særskilt bemyndigelse, der gør det muligt at fastsætte regler om både opgørelsesmetoder, indberetningspligt og indberetningsfrister i en bekendtgørelse, så datagrundlaget kan fungere stabilt og ensartet i sammenhæng med afgiftsordningen.

Endelig har Miljø- og Ligestillingsministeriet lagt vægt på, at bemyndigelsen udformes fremtidssikret. Det forventes, at den første udmøntning vil blive knyttet til oplysninger om overløb, men bemyndigelsen bør samtidig kunne anvendes til at fastsætte krav om indberetning af andre relevante oplysninger om spildevandsudledninger fra spildevandsforsyningsselskaber fremadrettet. Miljø- og Ligestillingsministeriet har i den forbindelse fundet det væsentligt, at anvendelsesområdet for bemyndigelsen ikke afgrænses så snævert, at hjemlen ikke kan understøtte andre saglige myndighedsformål, hvor der er behov for systematisk og sammenligneligt data.

Det foreslås, at der i lov om miljøbeskyttelse § 32 a indsættes et nyt stk. 5, hvorefter miljøministeren kan fastsætte regler om, at den, der er ansvarlig for udledningen af spildevand, herunder et spildevandsforsyningsselskab som nævnt i § 32 a, stk. 1, skal indberette oplysninger om udledninger af spildevand til ministeren, herunder hvordan oplysningerne skal indberettes (herunder digitalt), samt fastsætte regler om måling og opgørelse af udledninger af spildevand.

Bemyndigelsen skal ses i sammenhæng med, at det med dette lovforslag samtidig foreslås at indføre en ny afgift på udledning af spildevand fra overløb. Afgiften vil foruden udledninger fra overløbsbygværker på spildevandsanlæg også omfatte udledninger fra overløbsbygværker på ejendomme med afløb, der udleder spildevand uden om spildevandsanlæggene. Det følger af den foreslåede spildevandsafgiftslovs § 8 a, stk. 1, at der for spildevand, der udledes fra overløbsbygværker, betales afgift efter én af tre opgørelses- og målemetoder, som afspejler afgiftsmodellens opbygning, jf. det foreslåede § 8 a, stk. 2-4 til spildevandsafgiftsloven. For nærmere om afgiftsmodellens opbygning henvises til lovforslagets § 1, nr. 6, og bemærkningerne hertil.

Sammenhængen mellem den ovenfor nævnte afgiftsmodel og miljøministerens bemyndigelse etableres i den foreslåede § 8 a, stk. 5, til spildevandsafgiftsloven, hvorefter måling og opgørelse af totalnitrogen, totalfosfor og BI5 (modificeret) samt vandmængder til brug for beregninger efter stk. 2-4 skal foretages i henhold til de til enhver tid gældende regler for måling og opgørelse, som fastsættes af miljøministeren i medfør af miljøbeskyttelseslovens § 32 a.

Det er hensigten, at der på bekendtgørelsesniveau fastsættes et samlet og ensartet regelsæt, som understøtter, at afgiftsopgørelsen kan ske efter ensartede og kontrollerbare metoder, der kan anvendes af alle relevante spildevandsudledere. Reglerne vil blive indrettet, så de tre metoder i spildevandsafgiftslovens § 8 a, stk. 2-4, kan anvendes i praksis på en ensartet måde, herunder ved at der vil ske fastlæggelse af krav til opgørelse, dokumentation, kvalitetssikring og indberetning.

Som grundlag for udmøntningen af måle- og opgørelsesreglerne er det hensigten, at de metoder og modeller, der i dag fremgår af Datateknisk Anvisning for Regnbetingede Udløb (dTA), fremadrettet fastlægges på bekendtgørelsesniveau. Det forudsættes derfor, at der i spildevandsbekendtgørelsen fastsættes nærmere regler om måling og opgørelse, og at dTA indarbejdes som bilag til bekendtgørelsen (i modsætning til i dag, hvor dTA alene foreligger på vejledningsniveau). Herved sikres et ensartet og retligt forpligtende grundlag for de metoder og modeller, der skal anvendes ved opgørelse af udledninger, samtidig med at systemet tilrettelægges, så de metoder, der følger af dTA, entydigt kan henføres til én af de tre opgørelsesmetoder i den foreslåede § 8 a, stk. 2-4 til spildevandsafgiftsloven, jf. den foreslåede § 8 a, stk. 5, til spildevandsafgiftsloven.

Udledninger fra spildevandsudledere indberettes allerede i dag til PULS-databasen. Det er hensigten, at de opgørelser, som spildevandsudledere skal indberette til PULS efter de metoder der fastsættes i spildevandsbekendtgørelsen, er de opgørelser, der skal lægges til grund ved angivelse af afgift for overløb. Dermed kan Skatteforvaltningens kontrol med den angivne afgift i vidt omfang understøttes gennem både opslag i PULS-databasen og ved udtræk af relevante data fra PULS-databasen. Miljømyndighederne har et løbende behov for systematisk, ensartet og sammenlignelig viden om spildevandsudledninger, herunder overløb, til brug for bl.a. tilsyn, planlægning og opfølgning. De gældende rammer for egenkontrol og indberetning er i betydeligt omfang knyttet til konkrete tilladelser og kan suppleres ved ad hoc-oplysningsanmodninger, hvilket kan give et mindre ensartet og mindre forudsigeligt datagrundlag. Behovet for et klart og kontrollerbart datagrundlag aktualiseres i særlig grad som følge af de afgiftsregler for overløb, som indføres med lovforslaget, og som forudsætter ensartede metoder for måling, opgørelse og indberetning. Der er derfor behov for et klarere reguleringsgrundlag, hvor centrale krav kan fastsættes generelt og håndhæves, herunder så data kan anvendes sikkert både i miljøforvaltningen og som grundlag for afgiftsmæssig regulering.

Endelig vil udmøntningen af måle- og opgørelsesreglerne understøtte, at der efter den foreslåede § 8 a til spildevandsafgiftsloven vælges mellem de tre opgørelsesmetoder for et år ad gangen, samt at dette meddeles for det

enkelte overløbsbygværk, og at ændringer skal meddeles Skatteforvaltningen forud for det år, hvor ændringen skal have virkning. Dette bidrager til forudsigelighed og kontrolmuligheder i den i dette lovforslags § 1 foreslåede afgiftsordning.

3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

3.1. Økonomiske konsekvenser for det offentlige

Det skønnes, at indførelse af en afgift på urensset spildevand fra overløbsbygværker og afskaffelse af fradrag for forsinkelsesbassiner vil medføre et umiddelbart provenu på ca. 100 mio. kr. årligt fra 2027 (2026-niveau), jf. tabel 1. Der skønnes et merprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 90 mio. kr. årligt fra 2027.

Tabel 1. Provenumæssige konsekvenser ved implementering af afgift på urensset spildevand fra overløb samt afskaffelse af fradrag for forsinkelsesbassiner

Mio. kr. i 2026-niveau	2027	2028	2029	2030
Umiddelbart provenu	100	100	90	90
Provenu efter adfærd og tilbageløb	90	80	80	80

Anm: Tal er afrundet til nærmeste 10 mio. kr. Af det umiddelbare provenu på 100 mio. kr. kan ca. 80 mio. kr. henføres til afgiften på urensset spildevand fra overløb, og ca. 20 mio. kr. kan henføres til afskaffelse af fradraget for forsinkelsesbassiner.

Kilde: Skatteministeriet.

Fra 2029 og frem anvendes afgiftsprovenuet til at lempe afgiften på ledningsført vand. Det skønnes, at nedsættelse af afgiften på ledningsført vand vil medføre et umiddelbart mindreprovenu på ca. 90 mio. kr. årligt fra 2029 (2026-niveau), jf. tabel 1. Der skønnes et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 80 mio. kr. årligt fra 2029.

Lovforslaget vurderes ikke at have økonomiske konsekvenser for kommuner og regioner.

3.2. Implementeringskonsekvenser for det offentlige

Lovforslaget vurderes isoleret set at medføre administrative omkostninger for Skatteforvaltningen svarende til 0,3 mio. kr. i 2026 til vejledning. Hertil kommer 0,2 mio. kr. samlet i perioden 2026-2031 til systemtilpasninger. Lovforslaget vurderes ikke at have konsekvenser for kommuner og regioner.

Det er vurderingen, at lovforslaget i relevant omfang er udformet i overensstemmelse med de syv principper for digitaliseringsklar lovgivning. Det bemærkes, at lovforslaget er udarbejdet så enkelt og klart som muligt (princip nr. 1) og med henblik på i videst muligt omfang at muliggøre genbrug af data (princip nr. 6). Der er således tilstræbt parallelitet mellem de målinger og modeller, som virksomhederne anvender ved opgørelsen af afgiftsgrundlaget for udledning af spildevand fra overløbsbygværker, og de målinger og modeller, der skal indberettes til PULS-databasen.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Indførelsen af en afgift på urensset spildevand fra overløb og afskaffelse af fradrag for forsinkelsesbassiner skønnes at medføre en årlig belastning for virksomheder på ca. 20 mio. kr. (ekskl. moms).

Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) vurderer, at lovforslaget indeholder administrative konsekvenser for erhvervslivet, der ikke overstiger 4 mio. kr. hvorfor de ikke kvantificeres nærmere.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget medfører ikke administrative byrder for borgere.

6. Klimamæssige konsekvenser

Lovforslaget vurderes ikke at have nævneværdige klimamæssige konsekvenser.

7. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Indførelse af en afgift på urensset spildevand fra overløb vurderes med stor usikkerhed på kort sigt (1-2 år efter implementering) at kunne nedbringe mængden af overløb med ca. 5 pct. årligt. Det svarer til reduktioner på ca. 25 tons kvælstof, ca. 5 tons fosfor og ca. 75 tons organisk stof årligt.

Miljøeffekten ved afskaffelse af fradrag for forsinkelsesbassiner vurderes ikke at have nævneværdig værdi.

8. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget har ingen EU-retlige aspekter.

9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 16. januar 2026 til den 13. februar 2026 (28 dage) været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.: Advokatrådet, Advokatsamfundet, Affald Plus, Akademiet for tekniske videnskaber, Akademikerne, Akademisk Arkitektforening, Aktive Energiforbrugere, Aluminium Danmark, Andelsboligforeningernes Fællesrepræsentation, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, ARI (Affalds- og ressourceindustrien under DI), Association Dansk Biobrændsel (ADB), Biobrændselsforeningen, Biogas Danmark, Biologiforbundet, Blik- og Rørarbejderforbundet, Borger- og retssikkerhedschefen i Skatteforvaltningen, Brancheforeningen Cirkulær, Brancheforeningen for Decentral Kraftvarme, Brancheforeningen for Flaskegenbrug, Brancheforeningen for Skov, Have og Park-Forretninger, Brintbranchen, Bryggeriforeningen, Business Danmark, Bygge-, Anlægs- og Trækartellet (BATT-kartellet), Byggeskadefonden, Byggesocietetet, Bygherreforeningen, Bygningssagkyndige & Energikonsulenter, Bæredygtigt Landbrug, Centralorganisationernes Fællesudvalg (CFU), CEPOS, CO-Industri, Concito, DAKOFA, DANAK (Den Danske Akkrediterings- og Metrologifond), Danmarks Almene Boliger (BL), Danmarks Fiskeriforening, Danmarks Jordbrugsforskning, Danmarks Jægerforbund, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Skibskredit, Danmarks Sportsfiskerforbund, Danmarks Tekniske Universitet, Dansk Affaldsforening, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Botanisk Forening, Dansk Brøndejerforening,

Dansk Byggeri, Dansk Byplanlaboratorium, Dansk Erhverv, Dansk Facilities Management (DFM), Dansk Fjernvarme, Dansk Gartneri, Dansk Gas-teknisk Center, Dansk Geologisk Forening, Dansk Maskinhandlerforening, Dansk Metal, Dansk Miljøteknologi, Dansk Offshore, Dansk Planteværn, Dansk Retursystem A/S, Dansk Selskab for Miljøret, Dansk Standard, Dansk Skovforening, Dansk Solcelleforening, Dansk Told- og Skatteforbund, Dansk Vandrelaug, Danske Advokater, Danske Anlægsgartnere, Danske Beredskaber, Danske Halmleverandører, Danske Kloakmestre, Danske Landskabsarkitekter, Danske Regioner. Danske Vandløb, Danske Vandværker, DANVA, DANVAK, DCA – Nationalt center for fødevarer og jordbrug, DCE – Nationalt Center for Miljø og Energi, Den danske Landinspektørforening, Det Nationale Netværk for Klimatilpasning (DNNK), Det Økologiske Råd, DGI, DI, Drivkraft Danmark, Eksportrådet, Emballage Industrien, Energi Danmark, Energinet, Energistyrelsen, Erhvervsstyrelsen – Område for Bedre Regulering (OBR), EVA – Udvalget for Erfaringsudveksling i Vandmiljøteknikken, FH - Fagbevægelsens Hovedorganisation, Forbrugerrådet Tænk, Foreningen af Byplanlæggere (FAB), Foreningen af Danske Biologer, Foreningen af danske brøndborere, Foreningen af Danske Skatteankenævn, Foreningen af Lystbådehavne i Danmark Foreningen af Rådgivende Ingeniører, Foreningen Danmarks Vilde Natur, Foreningen Danske Revisorer, Foreningen for Biodynamisk Jordbrug, Foreningen for Reduceret jordbearbejdning i Danmark, Foreningen for Slutbrugere af Energi, Forsikring & Pension, Forsikringsmæglerforeningen, Forsyningstilsynet, Frie Funktionærer, Friluftsrådet, Fritidshusejernes Landsforening, FSR - danske revisorer, GAFSAM, GEUS, GRAKOM (erhvervs- og arbejdsgiverorganisation inden for grafisk kommunikation, medier og markedsføring), Green Power Denmark, Greenpeace Danmark, Grøn Hverdag, GTS (Godkendt Teknologisk service), Hedeselskabet, HK-Kommunal, HK-Kommunal Miljøudvalg, HK-Privat, HOFOR, HORESTA, Håndværksrådet, Ingeniørforeningen i Danmark (IDA), Institut for Byggeri, By og Miljø (BUILD), IT-Branchen, ITD, Justitia, KIMO Danmark, KL, Kolonihaveforbundet, Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, Kraka, Kræftens Bekæmpelse, KTC, Kyst, Land og Fjord, Københavns Universitet, Laboratoriernes Brancheforening, Landbrug & Fødevarer, Landdistrikternes Fællesråd, Landsbyggefonden, Landsforeningen af Solcelleejere, Landsforeningen for Bæredygtigt Landbrug, Landsforeningen for Digelag, Landsforeningen Praktisk Økologi, Landsskatteretten, Ledernes Hovedorganisation, Lif, Lokale Pengeinstitutter, Lægeforeningen, Miljøstyrelsen, Nationalt Center for Miljø og Energi, Natur og Ungdom, Naturstyrelsen, Noah, Nordisk Folkecenter for Vedvarende Energi, Nordisk konservatorforbund, Nærbutikkernes Landsforening, Organisationen Danske Museer (ODM), Parcelhusejernes Landsforening, Plastindustrien, Praktiserende Landinspektørers Forening, Referencelaboratoriet, Rådet for Grøn Omstilling, Sammenslutningen af Danske Småøer, SEGES Innovation P/S, Serviceforbundet, Sikkerhedsstyrelsen, Skatteankeforvaltningen, Skovdyrkerne, SMVdanmark, Spildevandsteknisk Forening, SRF Skattefaglig Forening, TEKNIQ, Teknologirådet, Teknologisk Institut, Træinfo, Varmepumpefabrikantforeningen, Vedvarende Energi, VELTEK, Verdens Skove, WWF, Ældre Sagen, Økologisk Landsforening og Økonomistyrelsen, Aalborg Universitet, Aarhus Universitet.

UDKAST

10. Sammenfattende skema		
	Positive konsekvenser/min-dreudgifter (hvis ja, angiv om-fang/hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekven-ser/merudgifter (hvis ja, an-giv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regio-ner	Det skønnes, at indførelse af en afgift på spildevand fra overløb og afskaffelse af fradrag for for-sinkelsesbassiner vil medføre et umiddelbart provenu på ca. 100 mio. kr. årligt, fra 2027 (2026-niveau)	
Implementeringskonsekven-ser for stat, kommuner og re-gioner		Lovforslaget vurderes isole-ret set at medføre admini-strative omkostninger for Skatteforvaltningen sva-rende til 0,3 mio. kr. i 2025, 0,5 mio. kr. årligt i 2026 og 2027, 0,4 mio. kr. i 2028 og 0,1 mio. kr. årligt og varigt fra og med 2029.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	Indførelsen af en afgift på spildevand fra overløb og af-skaffelse af fradrag for for-sinkelsesbassiner skønnes at medføre en årlig belastning for virksomheder på ca. 20 mio. kr. (ekskl. moms).
Administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.		Mindre end 4 mio. kr.
Administrative konsekvenser for borgerne		Ingen
Klimamæssige konsekvenser		Ingen
Miljø- og naturmæssige kon-sekvenser	Afgiften på urensset spildevand fra overløb vurderes med stor usikkerhed på kort sigt (1-2 år efter implementering) at kunne nedbringe mængden af overløb med ca. 5 pct. årligt. Det svarer til reduktioner på ca. 25 tons kvælstof, ca. 5 tons fosfor og ca. 75 tons organisk stof årligt.	
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.	
Er i strid med de fem princip-per for implementering af er-hvervsrettet EU-regulering (der i relevant omfang også gælder ved implementering af	Ja	Nej X

UDKAST

ikke-erhvervsrettet EU-regu- lering) (sæt X)	
---	--

UDKAST

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Det fremgår af spildevandsafgiftsloven, at overskriften før § 5 er: Afgiftsperiode og opgørelse af den afgiftspligtige mængde.

Det foreslås, at overskriften før spildevandsafgiftslovens § 5 affattes således »Afgiftsperiode«.

Den foreslåede ændring er en følge af, at der med dette lovforslags § 1, nr. 6 og 7, foreslås indført en afgift på udledninger af spildevand fra overløbsbygværker. Den afgiftspligtige mængde skal efter § 1, nr. 6, opgøres efter regler udstedt af miljøministeren i medfør af miljøbeskyttelseslovens § 32 a. Opgørelsen skal således ikke ske efter reglerne i spildevandsafgiftslovens §§ 6-8, som i dag gælder for afgiften på renset spildevand.

Til nr. 2

Af spildevandsafgiftslovens § 5 fremgår, at for registrerede spildevandsudledere er afgiftsperioden kvartalet.

Det foreslås, at der i § 5 efter »efter kvartalet« indsættes », jf. dog stk. 2«, og at der indsættes et nyt *stk.* 2, hvorefter afgiftsperioden ved betaling af afgift for spildevand, der udledes fra overløbsbygværker, er kalenderåret.

Ændringen indebærer, at afgiften for udledninger fra overløbsbygsværker opgøres på årsbasis. Dette skal ses i lyset af, at flere af de modeller, der anvendes ved opgørelse efter PULS-databasen, tager udgangspunkt i årlige nedbørsmængder m.v.

Til nr. 3

Det foreslås, at der i spildevandsafgiftslovens indsættes følgende overskrift:

»Opgørelse af den afgiftspligtige mængde ved anden udledning end udledning fra overløbsbygværker«.

Den foreslåede ændring er en konsekvens af forslaget om at indføre en afgift på urenset spildevand fra overløb, jf. lovforslagets § 1, nr. 6 og 7. Den afgiftspligtige mængde for disse udledninger skal opgøres efter regler fastsat af miljøministeren i medfør af miljøbeskyttelseslovens § 32 a og ikke efter reglerne i spildevandsafgiftslovens §§ 6-8, som fortsat finder anvendelse for afgiften på renset spildevand.

Til nr. 4

UDKAST

Spildevandsafgiftslovens § 7 indeholder regler om opgørelse af den afgiftspligtige mængde på grundlag af målinger eller skøn baseret på vandforbrug samt om tillæg og fradrag i særlige tilfælde.

Det fremgår af spildevandsafgiftslovens § 7, stk. 1, 1. pkt., at for anlæg med en godkendt kapacitet på 2.000 personækvivalenter (PE) eller derover opgøres den udledte mængde vand efter måler. Den, der er afgiftspligtig efter § 2, stk. 2, opgør udledningen efter måler, såfremt udledningen overstiger 50.000 m³.

Det følger af § 7, stk. 2, at spildevandsanlæg, som har mindre end 2.000 PE, kan opgøre den udledte mængde efter måler eller efter et skøn baseret på de tilknyttede ejendommers vandforbrug, jf. stk. 3-6.

Det fremgår af § 7, stk. 3, at vandforbruget opgøres efter måler eller som et skønnet forbrug, der dog mindst skal svare til den mængde vand, hvoraf der betales afgift efter vandafgiftsloven. For ejendomme, der forbruger vand, der ikke er omfattet af vandafgiftsloven, opgøres forbruget efter målere, såfremt forbruget overstiger 1.000 m³ årligt. For vandforbrug under 1.000 m³ årligt, som ikke er omfattet af lov om afgift af ledningsført vand, kan vandforbruget opgøres efter måler eller fastsættes til mindst 170 m³ årligt pr. ejendom, dog mindst 170 m³ pr. helårsboligenhed og mindst 70 m³ pr. boligenhed, der ikke er helårsbolig. For erhvervsejendomme kan der foretages fradrag for vand, der medgår i produktionen eller af anden grund ikke afledes til det pågældende spildevandsanlæg. Fradraget kan foretages i samme omfang, som der ikke opkræves bidrag til driften af spildevandsanlægget af den pågældende mængde. Ejere af erhvervsejendomme, der betaler afgift efter § 2, stk. 2, kan kun foretage fradrag for den del, der overstiger 1.000 m³.

Det fremgår af § 7, stk. 4, at spildevandsudledere, der ikke opkræver årlige driftsbidrag efter tilknyttede ejendommers vandforbrug, kan fastsætte vandforbruget til 170 m³ pr. ejendom, dog mindst 170 m³ pr. helårsbolig og mindst 70 m³ pr. boligenhed, der ikke er helårsbolig. Det er en forudsætning, at mindre end halvdelen af den enkelte ejendoms vandforbrug udledes som afgiftspligtig spildevand og ikke overstiger 1.000 m³.

Det fremgår af § 7, stk. 5, at for ejendomme, hvor der kun afledes spildevand fra boligenheder, fastsættes vandforbruget uanset bestemmelserne i stk. 4 efter måler eller som et skønnet forbrug, der mindst svarer til den mængde vand, hvoraf der for boligenheden betales vandafgift efter lov om afgift af ledningsført vand.

Det fremgår af § 7, stk. 6, at for spildevandsudledere med mere end 10 tilknyttede ejendomme, som opgør den udledte mængde på baggrund af de tilknyttede ejendommers vandforbrug, tillægges 50 pct. til den opgjorte mængde.

Det fremgår af § 7, stk. 7, at spildevandsanlæg omfattet af § 2, stk. 1, som betaler afgift af den målte udledning, og som indeholder fælles kloaknet, kan fratrække en mængde svarende til 2,5 gange bassinvolumen i det

fælleskloakerede net pr. afgiftsperiode. Er der flere afgiftspligtige udledninger eller udledninger til andre registrerede spildevandsudledere, fordeles fradraget efter de udledte mængder.

Det fremgår af § 7, stk. 8, at såfremt fradraget efter stk. 7 overstiger den målte udledning, overføres uudnyttet fradrag til den næste afgiftsperiode.

Det fremgår af § 7, stk. 9, at for ejendomme med samletank for toiletvand anses 25 pct. af vandforbruget for tildelt samletanken.

Det fremgår af § 7, stk. 10, at almene vandforsyninger efter anmodning fra de kommunale myndigheder eller fra den, som på vegne af de kommunale myndigheder varetager opgaven med opkrævning af afgifter efter denne lov, mindst en gang årligt skal afgive oplysninger om fordelingen af den mængde vand, hvoraf der betales afgift efter lov om afgift af ledningsført vand, på de enkelte ejendomme.

Det foreslås, at spildevandsafgiftslovens § 7, *at stk. 7 og 8*, ophæves, og at der i stedet indsættes »*Stk. 7. § 7 finder ikke anvendelse for opgørelse af udledning fra overløbsbygværker.*«

Den foreslåede ændring vil medføre, at fradraget for forsinkelsesbassiner ophæves. Fradraget fungerer i dag som en indirekte afgiftsmæssig regulering af udledninger fra overløbsbygværker. Med udvidelsen af spildevandsafgiften vil denne regulering i stedet ske direkte gennem afgiften på selve udledningen fra overløbsbygværket.

Den foreslåede ændring er en konsekvens af, at det med dette lovforslags § 1, nr. 6 og 7 foreslås at indføre en afgift på urensset spildevand fra overløb, hvor den afgiftspligtige mængde efter dette lovforslags § 1, nr. 6, vil skulle opgøres efter regler udstedt af miljøministeren i medfør af miljøbeskyttelseslovens § 32 a.

Til nr. 5

Det fremgår af spildevandsafgiftslovens § 8, stk. 1, 1. pkt., at spildevandsanlæg, hvor husholdningsspildevand udgør mindst 15 pct. af tilledningen af spildevand, opgør koncentrationen i det udledte vand efter måling eller betaler efter de i stk. 2 nævnte standarder. Standardafgiftssatserne i stk. 2 er afhængige af, om der er opnået kommunal tilladelse til nedsivning, hvilken rensemetode der er benyttet samt omfanget af benyttede rensemetoder.

Det fremgår af § 8, stk. 3, 1. pkt., at spildevandsanlæg, hvor husholdningsspildevand udgør mindre end 15 pct. af tilledningen af spildevand, opgør koncentrationen i det udledte vand efter måling. Spildevandsanlæg, der udleder mindre end 50.000 m³ pr. år, kan dog vælge at betale en afgift på 6,34 kr. pr. kubikmeter, jf. § 8, stk. 3, 2. pkt. For anlæg med tilladelse til nedsivning kan der dog betales 0,83 kr. pr. kubikmeter, jf. § 8, stk. 3, 3. pkt.

Det fremgår af § 8, stk. 4, at ved betaling efter standarder, jf. stk. 2, ligestilles rodzoneanlæg og biologiske sandfiltre med anlæg, der både har

UDKAST

mekanisk og biologisk rensning. Efterbehandling med ophold i lagune ligestilles med filtrering. Udsprøjtning med kommunal tilladelse ligestilles med nedsivning.

Det fremgår af § 8, stk. 5, at den, der betaler afgift efter § 2, kan vælge at opgøre koncentrationen af forurenende stoffer som den maksimale koncentration, der forekommer i udledningen. Den maksimale koncentration skal anmeldes til Skatteforvaltningen.

Det foreslås, at i spildevandsafgiftslovens § 8 indsættes som *stk. 6 »Stk. 6. § 8 finder ikke anvendelse ved betaling for udledning fra overløbsbygværker.«*

Den foreslåede ændring indebærer, at standardsatserne i § 8 ikke anvendes ved opgørelse af afgift for spildevand fra overløbsbygværker. Dette er en konsekvens af forslaget om at indføre særskilte regler for opgørelse og betaling af afgift for urensset spildevand fra overløb, jf. det foreslåede § 8 a og lovforslagets § 1, nr. 6.

Til nr. 6

Det foreslås, at i spildevandsafgiftsloven indsættes efter § 8:

»Opgørelse af den afgiftspligtige mængde ved udledning fra overløbsbygværker

Efter det foreslåede § 8 a, stk. 1, skal registrerede spildevandsudledere, der udleder spildevand fra overløbsbygværker, betale afgift efter en af de i stk. 2-4 fastsatte opgørelsesmetoder. Herved forstås, at spildevandsudledere har valgfrihed med hensyn til opgørelsesmetode, dog således at det er en forudsætning for opgørelsesmetoderne i stk. 2 og 3, at der foretages måling af henholdsvis koncentrationen i det udledte vand og af vandmængden.

Efter det foreslåede stk. 2 vil spildevandsudledere, der opgør den afgiftspligtige mængde i det udledte vand fra overløb efter måling af de afgiftspligtige stoffer, skulle betale afgift efter de i § 3 nævnte satser. Den afgiftspligtige mængde beregnes efter § 6.

Efter det foreslåede stk. 3 betaler spildevandsudledere, der alene foretager målinger af vandmængden af udledningen fra overløbsbygværker, afgift efter følgende standardsatser:

- 1) 1,63 kr. pr. m³ vand fra overløbsbygværker i kloaknettet.
- 2) 4,60 kr. pr. m³ vand fra overløbsbygværker på renseanlæg.

Efter det foreslåede stk. 4 betaler spildevandsudledere, der hverken foretager måling af koncentrationen eller af vandmængden, der udles fra overløb, afgift efter følgende standardsatser:

- 1) 1,96 kr. pr. m³ vand fra overløbsbygværker i kloaknettet.

- 2) 5,52 kr. pr. m³ vand fra overløbsbygværker på renseanlæg.

Efter det foreslåede stk. 5 skal måling og opgørelse af totalnitrogen, totalfosfor og BI₅ (modificeret) samt vandmængder til brug for beregning efter stk. 2-4 foretages i henhold til de til enhver tid gældende regler for måling og opgørelse som fastsat af miljøministeren i medfør af miljøbeskyttelseslovens § 32 a.

Efter det foreslåede stk. 6 skal registrerede spildevandsudledere årligt meddele Skatteforvaltningen, hvilken opgørelsesmetode der anvendes. Valget gælder for et år ad gangen og kan først ændres med virkning for det efterfølgende år. Skatteforvaltningen kan fastsætte nærmere krav til, hvordan valg af metode meddeles.

Til nr. 7

Det følger af spildevandsafgiftslovens § 9, stk. 2, at fritaget for afgift er vand, der udledes fra de dele af flerstrengede spildevandsanlæg, der primært er indrettet til bortledning af overfladevand (separatsystemer), spildevand, der udledes fra overløbsbygværker, samt direkte udledninger i forbindelse med afværgeboringer og grundvandssænkninger og andre selvstændige udledninger af grund- eller overfladevand, hvor mængden af afgiftspligtige stoffer ikke er større i udledningen end ved tilførslen fra den pågældende vandforsyning, når vandet bortledes uden om de i § 2, stk. 1, nævnte anlæg.

Det foreslås, at i spildevandsafgiftslovens § 9, stk. 2, udgår »spildevand, der udledes fra overløbsbygværker,«.

Den foreslåede ændring vil indebære, at udledning af spildevand fra overløbsbygværker fremover vil være afgiftspligtig. Ændringen er en forudsætning for indførelsen af afgift på urensset spildevand fra overløb, jf. lovforslagets § 1, nr. 6.

Til nr. 8 og 9

Det fremgår af spildevandsafgiftslovens § 14, stk. 1, 1. pkt., at registrerede spildevandsudledere efter udløbet af hver afgiftsperiode på et kvartal skal angive størrelsen af de afgiftspligtige udledninger af spildevand m.v., der har fundet sted i periodens løb, og indbetale afgiften for afgiftsperioden til Skatteforvaltningen. Det fremgår af § 14, stk. 1, 2. pkt., at angivelsen og betalingen sker efter reglerne i opkrævningslovens §§ 2-8.

Det foreslås i nr. 8, at i spildevandsafgiftslovens § 14, stk. 1, 1. pkt., udgår »på et kvartal«.

Den foreslåede ændring er en konsekvens af, at afgiftsperioden for udledning fra overløbsbygværker fastsættes til kalenderåret.

UDKAST

Det foreslås i nr. 9, at i § 14, stk. 1, ophæves 2. pkt., og i stedet indsættes to nye punktummer, der i 2. pkt. bestemmer, at angivelsen og betalingen sker efter reglerne i opkrævningslovens §§ 2-8, jf. dog 3. pkt., mens det i 3. pkt. bestemmes, at ved betaling af afgift for spildevand, der udledes fra overløbsbygværker, skal angivelserne som nævnt i 1. pkt. indgives til Skatteforvaltningen senest den 15. marts i året efter udløbet af afregningsperioden.

Med det foreslåede 3. pkt. sker der dermed en fravigelse af angivelsesfristen i opkrævningslovens § 2, stk. 2, 1. pkt., hvorefter angivelser vedrørende de i lovens bilag 1, liste A, nævnte love skal ske senest den 15. i den første måned efter udløbet af afregningsperioden. I stedet vil angivelsesfristen være den 15. marts i året efter det kalenderår, der er afregningsperioden vedrørende afgift for spildevand, der udledes fra overløbsbygværker.

Det følger af opkrævningslovens § 2, stk. 3, at såfremt den sidste rettidige angivelsesdag er en banklukkedag, anses den førstkommande bankdag som sidste rettidige angivelsesdag, ligesom det følger af § 2, stk. 4, 1. pkt., at sidste rettidige betalingsdag er identisk med angivelsesfristen.

Til § 2

Til nr. 1

Det fremgår af vandafgiftslovens § 3, at afgiften udgør 6 kr. og 37 øre pr. m³ vand.

Det foreslås, at i vandafgiftslovens § 3 ændres »6 kr. og 37 øre« til »5 kr. og 97 øre.«

Den foreslåede ændring vil medføre, at afgiften for ledningsført vand nedsættes fra 6 kr. og 37 øre pr. m³ vand til 5 kr. og 97 øre pr. m³ vand.

Til § 3

Til nr. 1

Ifølge den gældende § 32 a i lov om miljøbeskyttelse påhviler der den, der er ansvarlig for driften af et spildevandsforsyningsselskab, en pligt til at give kommunalbestyrelsen oplysninger, der har betydning for kommunal planlægning efter lovens § 32.

Det foreslås, at der i et nyt stk. 5 i § 32 indsættes en bestemmelse, der bemyndiger miljøministeren til at fastsætte regler om, hvordan den, der er ansvarlig for udledningen af spildevand, herunder et spildevandsforsyningsselskab som nævnt i stk. 1, skal måle og opgøre mængden af udledning af spildevand. Det foreslås endvidere, at ministeren bemyndiges til at fastsætte regler om, at den, der er ansvarlig for udledningen af spildevand, herunder et spildevandsforsyningsselskab som nævnt i stk. 1, skal

indberette oplysninger om målemetode og udledning af spildevand til tilsynsmyndigheden.

Formålet med bestemmelsen er at skabe et hjemmelsgrundlag for, at der i bekendtgørelsesform kan fastsættes nærmere regler om måling, opgørelse og indberetning af spildevandsudledninger. Bestemmelsen skal navnlig understøtte, at der kan etableres et sikkert og sammenligneligt datagrundlag, som kan anvendes både i miljøforvaltningen og som dokumentations- og kontrolgrundlag til andre myndighedsformål.

Bemyndigelsen er i første omgang tiltænkt anvendt til at udmønte regler om måling, opgørelse og indberetning af udledning af spildevand fra overløb. Dette skal ses i sammenhæng med forslaget om spildevandsafgift på udledninger fra overløbsbygværker. Efter den foreslåede spildevandsafgiftslovs § 8 a, stk. 2-4, afhænger afgiftsberegningen af, hvilken opgørelsesmetode der anvendes, idet der sondres mellem (1) opgørelse baseret på måling af afgiftspligtige stoffer, (2) opgørelse baseret på måling af vandmængde og (3) opgørelse uden måling. Den foreslåede § 8 a, stk. 5, fastslår, at måling og opgørelse til brug for afgiftsberegningen skal ske efter de regler, der fastsættes af miljøministeren i medfør af miljøbeskyttelseslovens § 32 a. Den foreslåede bemyndigelse tilvejebringer dermed hjemmel til at fastsætte det måle- og opgørelsesgrundlag, som afgiftsordningen forudsætter.

Bemyndigelsen er imidlertid ikke begrænset til spildevand, der udledes fra overløb. Efter sin ordlyd kan bemyndigelsen udmøntes til regler om måling, opgørelse og indberetning af udledninger af spildevand generelt. Det indebærer, at bemyndigelsen ud over ovenstående også kan anvendes til at fastsætte regler for udledning af spildevand fra overløb såvel som andre udledninger af spildevand, hvis der fremadrettet opstår behov for et mere ensartet og systematisk datagrundlag for andre typer udledninger, herunder af hensyn til tilsyn med spildevandsforsyningsselskabernes spildevandsudledninger, planlægning, dokumentation, opfølgning på miljømål eller andre saglige formål.

Det forudsættes, at bemyndigelsen udmøntes ved fastsættelse af nærmere regler på bekendtgørelsesniveau på spildevandsområdet, herunder ved fastsættelse af nærmere regler om målemetoder, opgørelsesprincipper, krav til kvalitetssikring og dokumentation samt indberetningskrav (herunder frister, format og digital indberetning, f.eks. via PULS-databasen). Som led i udmøntningen forudsættes det endvidere, at Datateknisk Anvisning for Regnbetingede Udløb (dTA), der i dag foreligger på vejledningsniveau, indarbejdes på bekendtgørelsesniveau som bilag til spildevandsbekendtgørelsen. Det forventes i den forbindelse, at dTA vil blive tilrettet, så den understøtter de tre opgørelses- og afgiftsmetoder efter spildevandsafgiftslovens § 8 a, stk. 2-4, herunder således at de anviste metoder og modeller entydigt kan henføres til den relevante metode, og at datagrundlaget kan anvendes som kontrolgrundlag for afgiftsangivelse.

UDKAST

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at der kan fastsættes generelle og ensartede regler om måling, opgørelse og indberetning, som i mindre grad er afhængige af individuelle tilladelsesvilkår eller af konkrete anmodninger efter § 72 i lov om miljøbeskyttelse. Herved understøttes et mere forudsigeligt og systematisk indberetningssetup og et robust datagrundlag for afgiftsordningen, samtidig med at reglerne kan håndhæves på grundlag af bekendtgørelsesfastsatte pligter.

Der henvises i øvrigt til pkt. 1-5 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 2

Der tilføjes en henvisning til § 32 a, stk. 5, i miljøbeskyttelseslovens § 110, stk. 3, 1. pkt., så der i regler fastsat i medfør af § 32 a, stk. 5, kan fastsættes straf for overtrædelse af reglerne. Forslaget giver mulighed for, at det i de kommende administrative regler (bekendtgørelser) gøres strafbart at overtræde bestemmelserne, herunder hvis den ansvarlige for udledning af spildevand undlader at måle og opgøre udledningen efter de fastsatte regler eller undlader at indberette de krævede oplysninger om målemetode og udledning til tilsynsmyndigheden, herunder efter nærmere fastsatte frister og formkrav, f.eks. via PULS. Udgangspunktet er, jf. miljøbeskyttelseslovens § 110, stk. 3, bødestraf, medmindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning. Straffen kan dog stige til fængsel i indtil 2 år, hvis overtrædelsen er begået forsætligt eller ved grov uagtsomhed, og hvis der ved overtrædelsen er voldt skade på miljøet eller fremkaldt fare derfor, eller opnået eller tilsigtet en økonomisk fordel for den pågældende selv eller andre, herunder ved besparelser. Derudover kan der pålægges juridiske personer strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Til § 4

Det foreslås i *stk. 1*, at loven skal træde i kraft den 1. juli 2026.

Det betyder, at lovens § 3 træder i kraft den 1. juli 2026. Denne bestemmelse vedrører bemyndigelsen til, at miljøministeren kan udstede regler om indberetning, måling og opgørelse af udledninger af spildevand.

Det foreslås i *stk. 2*, at lovens § 1 skal træde i kraft den 1. januar 2027. Denne bestemmelse vedrører indførelse af afgift på spildevand udledt fra overløbsbygværker og ophævelse af fradraget for forsinkelsesbassiner.

Det foreslås i *stk. 3*, at lovens § 2 skal træde i kraft den 1. januar 2029. Denne bestemmelse vedrører lempelse af afgiften på ledningsført vand.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>I lov om afgift af spildevand, jf. lovbekendtgørelse nr. 352 af 1. april 2025, foretages følgende ændringer:</p>
Afgiftsperiode og opgørelse af den afgiftspligtige mængde	<p>1. Overskriften før § 5 affattes således:</p> <p style="text-align: right;"><i>»Afgiftsperiode«.</i></p>
§ 5. <i>For de registrerede spildevandsudledere er afgiftsperioden kvartalet.</i>	<p>2. I § 5 indsættes »efter kvartalet«: », jf. dog stk. 2«, og som stk. 2 indsættes:</p> <p><i>»Stk. 2. Ved betaling af afgift for spildevand, der udledes fra overløbsbygværker, er afgiftsperioden kalenderåret.«</i></p>
	<p>3. Før § 6 indsættes:</p> <p><i>»Opgørelse af den afgiftspligtige mængde ved anden udledning end udledning fra overløbsbygværker«.</i></p>
<p>§ 7. ---</p> <p><i>Stk. 1-6. ---</i></p> <p><i>Stk. 7.</i> Spildevandsanlæg omfattet af § 2, stk. 1, som betaler afgift af den målte udledning, og som indeholder fælles kloaknet, kan fratrække en mængde svarende til 2,5 gange bassinvolumen i det fælleskloakerede net pr. afgiftsperiode. Er der flere afgiftspligtige udledninger eller udledninger til andre registrerede spildevandsudledere, fordeles fradraget efter de udledte mængder.</p> <p><i>Stk. 8.</i> Såfremt fradraget efter stk. 7 overstiger den målte udledning, overføres uudnyttet fradrag til den næste afgiftsperiode.</p> <p><i>Stk. 9.</i> For ejendomme med samle-tank for toiletvand anses 25 pct. af</p>	<p>4. § 7, stk. 7 og 8, ophæves, og i stedet indsættes:</p> <p><i>»Stk. 7. § 7 finder ikke anvendelse for opgørelse af udledning fra overløbsbygværker.«</i></p> <p>Stk. 9 og 10 bliver herefter stk. 8 og 9.</p>

UDKAST

<p>vandforbruget for tilledt samletanken.</p> <p><i>Stk. 10.</i> Almene vandforsyninger skal efter anmodning fra de kommunale myndigheder eller fra den, som på vegne af de kommunale myndigheder varetager opgaven med opkrævning af afgifter efter denne lov, mindst en gang årligt afgive oplysninger om fordelingen af den mængde vand, hvoraf der betales afgift efter lov om afgift af ledningsført vand, på de enkelte ejendomme.</p>	
<p>§ 8. ---</p> <p><i>Stk. 1-5.</i> ---</p>	<p>5. I § 8 indsættes som <i>stk. 6:</i></p> <p>»<i>Stk. 6.</i> § 8 finder ikke anvendelse ved betaling for udledning fra overløbsbygværker.«</p>
	<p>6. Efter § 8 indsættes:</p> <p>»<i>Opgørelse af den afgiftspligtige mængde ved udledning fra overløbsbygværker</i></p> <p>§ 8 a. For spildevand, der udledes fra overløbsbygværker, betales der afgift efter stk. 2-4.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Spildevandsudledere, der opgør den afgiftspligtige mængde i det udledte vand fra overløb efter måling af de afgiftspligtige stoffer, betaler afgift efter de i § 3 nævnte satser. Den afgiftspligtige mængde beregnes efter § 6.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Spildevandsudledere, der alene foretager målinger af vandmængden af udledningen fra overløb, betaler afgift efter følgende standardsatser:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) 1,63 kr./m³ vand fra overløbsbygværker i kloaknettet. 2) 4,60 kr./m³ vand fra overløbsbygværker på renses anlæg. <p><i>Stk. 4.</i> Spildevandsudledere, der hverken foretager måling af koncentrationen eller af vandmængden, der udledes fra overløb, betaler afgift efter følgende standardsatser:</p>

UDKAST

	<p>1) 1,96 kr./m³ vand fra overløbsbygværker i kloaknettet.</p> <p>2) 5,52 kr./m³ vand i overløb på renseanlæg.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Måling og opgørelse af totalnitrogen, totalfosfor og BI₅ (modificeret) samt vandmængder til brug for beregning efter stk. 2-4 foretages i henhold til de til enhver tid gældende regler for måling og opgørelse som fastsat af miljøministeren i medfør af miljøbeskyttelseslovens § 32 a.</p> <p><i>Stk. 6.</i> De registrerede spildevandsudledere meddeler den af de stk. 2-4 valgte opgørelsesmetoder for 1 år ad gangen. Metoden meddeles told- og skatteforvaltningen for det enkelte overløbsbygværk. Ændring af metode skal angives forud for året som ændringen skal finde anvendelse for. Told- og skatteforvaltningen kan fastsætte nærmere krav til, hvordan valg af metode meddeles.«</p>
<p>§ 9. Fritaget for afgift er processpildevand, der udledes fra hav-, salt- og ferskvandsdambrug.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Fritaget for afgift er vand, der udledes fra de dele af flerstrengede spildevandsanlæg, der primært er indrettet til bortledning af overfladevand (separatsystemer), spildevand, der udledes fra overløbsbygværker, samt direkte udledninger i forbindelse med afværgeboringer og grundvandssænkninger og andre selvstændige udledninger af grund- eller overfladevand, hvor mængden af afgiftspligtige stoffer ikke er større i udledningen end ved tilførslen fra den pågældende vandforsyning, når vandet bortledes uden om de i § 2, stk. 1, nævnte anlæg.</p>	<p>7. I § 9, <i>stk. 2</i>, udgår »spildevand, der udledes fra overløbsbygværker,«.</p>
<p>§ 14.</p>	<p>8. I § 14, <i>stk. 1, 1. pkt.</i>, udgår »på et kvartal«</p>

UDKAST

<p>Registrerede spildevandsudledere skal efter udløbet af hver afgiftsperiode på et kvartal angive størrelsen af de afgiftspligtige udledninger af spildevand mv., der har fundet sted i periodens løb, og indbetale afgiften for afgiftsperioden til told- og skatteforvaltningen. Angivelsen og betalingen sker efter reglerne i §§ 2-8 i lov om opkrævning af skatter og afgifter mv.</p>	
<p>§ 14. Registrerede spildevandsudledere skal efter udløbet af hver afgiftsperiode på et kvartal angive størrelsen af de afgiftspligtige udledninger af spildevand mv., der har fundet sted i periodens løb, og indbetale afgiften for afgiftsperioden til told- og skatteforvaltningen. Angivelsen og betalingen sker efter reglerne i §§ 2-8 i lov om opkrævning af skatter og afgifter mv.</p>	<p>9. I § 14, stk. 1, ophæves 2. pkt., og i stedet indsættes: » Angivelsen og betalingen sker efter reglerne i opkrævningslovens §§ 2-8, jf. dog 3. pkt. Ved betaling af afgift for spildevand, der udledes fra overløbsbygværker, skal angivelserne som nævnt i 1. pkt. indgives til told- og skatteforvaltningen senest den 15. marts i året efter udløbet af afregningsperioden.«</p>
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>I lov om afgift af ledningsført vand, jf. lovbekendtgørelse nr. 353 af 1. april 2025, foretages følgende ændring:</p>
<p>§ 3. Afgiften udgør 6 kr. og 37 øre.</p>	<p>1. I § 3 ændres »6 kr. og 37 øre« til: »5 kr. og 97 øre«.</p>
	<p style="text-align: center;">§ 3</p> <p>I lov om miljøbeskyttelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 1093 af 11. november 2024, som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 1468 af 10. december 2024 og senest ved § 1 i lov nr. 743 af 20. juni 2025, foretages følgende ændring:</p>
<p>§ 32 a. <i>Stk. 1-4. ---</i></p>	<p>1. I § 32 a indsættes som stk. 5: »Stk. 5. Miljøministeren kan fastsætte regler om, hvordan den, der er ansvarlig for udledningen af spildevand, herunder et spildevandsforsyningsselskab som nævnt</p>

UDKAST

	i stk. 1, skal måle og opgøre mængden af udledning af spildevand. Ministeren kan endvidere fastsætte regler om, at den, der er ansvarlig for udledningen af spildevand, herunder et spildevandsforsyningsselskab som nævnt i stk. 1, skal indberette oplysninger om målemetode og udledning af spildevand til tilsynsmyndigheden.«
<p>§ 110. <i>Stk. 1-2.---</i> <i>Stk. 3.</i> Stk. 3. I regler og forskrifter, der udstedes i medfør af §§ 7-10, §§ 12-16, § 17, stk. 3, § 18, § 19, stk. 5, § 19 a, § 27, stk. 3, § 31, stk. 3, § 32 a, stk. 2 og 3, § 35, § 35 a, § 35 b, § 35 c, § 37 b, stk. 2, § 39, stk. 4, § 39 b, stk. 2, § 44, § 45, stk. 2, 4, 5 og 7, § 45 b, § 45 c, stk. 1, § 45 d, § 45 h, stk. 2, § 46 a, stk. 2, § 46 b, § 47, stk. 2, § 48, § 50 a, stk. 3, § 50 c, § 50 d, § 51, § 51 b, § 53, § 53 c, stk. 3, § 55 c, stk. 2, § 56, stk. 3, § 72 a, stk. 3, § 79 d, § 79 e, § 89, stk. 2, og § 89 a, kan der fastsættes straf af bøde. Det kan endvidere fastsættes, at straffen kan stige til fængsel i indtil 2 år under tilsvarende omstændigheder som anført i stk. 2.</p>	<p>2. I § 110, stk. 3, 1. pkt., ændres »§ 32 a, stk. 2 og 3« til: »§ 32 a, stk. 2, 3 og 5«.</p>